

ГЛАВА ПОЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.07.2018 № 1207

О Порядке организации подготовки и обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Полевского городского округа, и специалистов муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Полевского городского округа, способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения, а также минимизации морально-психологических последствий террористического акта

В соответствии с Федеральным законом от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями), руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями), во исполнение протокола от 27.04.2018 № 2 совместного заседания антитеррористической комиссии в Свердловской области и оперативного штаба в Свердловской области, руководствуясь Уставом Полевского городского округа, а также в целях подготовки муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Полевского городского округа, и специалистов муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Полевского городского округа, способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1) Порядок подготовки и обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Полевского городского округа, и специалистов

муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Полевского городского округа, способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения,

а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта (прилагается);

2) Программу обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Полевского городского округа, и специалистов муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Полевского городского округа, способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акт (прилагается).

2. Руководителям органов местного самоуправления Полевского городского округа и руководителям муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Полевского городского округа:

1) обеспечить принятие правовых актов об организации обучения муниципальных служащих и специалистов муниципальных учреждений Полевского городского округа способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта;

2) организовать проведение занятий (учений, тренировок) с работниками по способам защиты и действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Полевского городского округа Федюнина А.В.

Глава Полевского городского округа

К.С. Поспелов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Главы Полевского
городского округа
от 31.07.2018 № 1207
«О Порядке организации подготовки
и обучения муниципальных служащих,
замещающих должности
муниципальной службы в органах
местного самоуправления Полевского
городского округа, и специалистов
муниципальных учреждений,
подведомственных органам местного
самоуправления Полевского городского
округа, способам защиты
и действиям в условиях совершения
террористического акта или угрозы
его совершения, а также минимизации
морально-психологических последствий
террористического акта»

**Порядок подготовки и обучения муниципальных служащих,
замещающих должности муниципальной службы
в органах местного самоуправления Полевского городского округа,
и специалистов муниципальных учреждений,
подведомственных органам местного самоуправления
Полевского городского округа, способам защиты и действиям
в условиях совершения террористического акта
или угрозы его свершения, а также по минимизации
морально – психологических последствий террористического акта**

1. Настоящий Порядок определяет группы работников (руководители органов местного самоуправления Полевского городского округа (далее – руководители ОМС ПГО), руководители муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Полевского городского округа (далее – руководители муниципальных учреждений), муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Полевского городского округа (далее – муниципальные служащие), специалисты муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Полевского городского округа (далее специалисты муниципальных учреждений), проходящие обязательную подготовку способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта, а также основные задачи и формы обучения работников действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения.

2. Подготовку способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта проходят:

- 1) руководители ОМС ПГО и муниципальных учреждений;
- 2) муниципальные служащие и специалисты муниципальных учреждений.

3. Основными задачами при подготовке групп работников способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта являются:

1) обучение правилам поведения, основным способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной защиты;

2) совершенствование практических навыков руководителей ОМС ПГО и муниципальных учреждений, при проведении мероприятий в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта;

3) практическое усвоение группами работников в ходе учений и тренировок действий в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

4. Подготовка в области защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения:

1) проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, а также самостоятельное изучение инструкций, пособий, памяток, листовок и буклетов;

2) проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

3) для руководителей ОМС ПГО и муниципальных учреждений получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области противодействия терроризму, проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций;

4) для муниципальных служащих и специалистов муниципальных учреждений, ответственных за профилактику терроризма, получение дополнительного профессионального образования в области противодействия терроризму, а также участие в сборах, занятиях, учениях и тренировках.

5. Совершенствование знаний, умений и навыков групп работников способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения осуществляется в ходе проведения специальных и комплексных учений и тренировок.

6. Учения или тренировки в организациях проводятся ежегодно продолжительностью до 6 часов.

Для участия и координации действий учений и тренировок могут привлекаться представители территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения организации (по согласованию).

7. Финансирование подготовки руководителей ОМС ПГО и муниципальных учреждений, а также проведения органами местного самоуправления ПГО и муниципальных учреждений, учений и тренировок осуществляется за их счет.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Главы
Полевского городского округа
от 31.07.2018 № 1207
«О Порядке организации
подготовки и обучения
муниципальных служащих,
замещающих должности
муниципальной службы
в органах местного самоуправления
Полевского городского округа,
и специалистов муниципальных учреждений,
подведомственных органам
местного самоуправления Полевского
городского округа, способам защиты
и действиям в условиях совершения
террористического акта или угрозы
его совершения, а также минимизации
морально-психологических последствий
террористического акта»

**Программа обучения муниципальных служащих,
замещающих должности муниципальной службы
в органах местного самоуправления Полевского городского округа,
и специалистов муниципальных учреждений,
подведомственных органам местного самоуправления
Полевского городского округа, способам защиты
и действиям в условиях совершения террористического акта
или угрозы его свершения, а также по минимизации
морально – психологических последствий террористического акта**

1. Обучение муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Полевского городского округа (далее – муниципальные служащие), и специалистов муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Полевского городского округа (далее – специалисты муниципальных учреждений), способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта организуется в соответствии с Федеральным законом от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и осуществляется по месту работы.

Основная цель обучения – повышение готовности муниципальных служащих и специалистов муниципальных учреждений к четким, умелым и адекватным действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения.

Программа обучения способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения (далее – Программа) определяет организацию и порядок обязательного обучения муниципальных служащих, служащих муниципальных учреждений, организаций (далее именуются – работники учреждений). В ней определены требования к уровню знаний и умений работников, прошедших обучение, перечень и содержание.

Учреждения на основе Программы обучения разрабатывают свои рабочие программы обучения работников:

руководителями ОМС ПГО и муниципальных учреждений при разработке рабочих программ обучения соответственно предоставляется право с учетом специфики деятельности учреждения, особенностей и степени подготовленности обучаемых, а также других факторов корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем учебно-тематического плана Примерной программы, их содержание, а также уточнять формы и методы проведения занятий без сокращения общего количества учебных часов, предусмотренного на освоение настоящей Программы;

обучение работников по рабочим программам, разработанным в соответствии с требованиями настоящей Программы, организуется в соответствии с приказами руководителей ОМС ПГО и муниципальных учреждений об организации обучения работников на текущий календарный год.

2. Для проведения занятий приказами руководителей ОМС ПГО и муниципальных учреждений создаются учебные группы и назначаются руководители занятий, которые ведут журнал учета посещения занятий и осуществляют контроль за качеством усвоения учебного материала. Журнал учета посещения занятий составляется отдельно на каждую учебную группу (при необходимости), созданную в учреждении. Занятия проводятся в рабочее время, как правило, ежеквартально, за исключением месяцев массовых отпусков работников, в соответствии с расписанием, утвержденным приказами руководителей ОМС ПГО. Расписание составляется отдельно на каждую учебную группу (при необходимости), созданную в организации.

Основными видами учебных занятий, при обучении работников являются лекции, семинары, практические занятия и тренировки. При проведении практических занятий теоретический материал, необходимый для правильного понимания и выполнения практических приемов и действий, дается в минимальном объеме. Знания и умения, полученные при освоении тем, совершенствуются в ходе участия работников учреждения в тренировках и комплексных учениях.

В ходе проведения занятий постоянное внимание должно уделяться психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий, воспитанию стойкости, готовности выполнять должностные обязанности в сложной обстановке возможных опасностей, при высокой организованности и дисциплине.

При проведении занятий по вопросам безопасности при террористических актах основное внимание рекомендуется уделять:

объяснению сути возникающей опасности и обучению слушателей правилам их возможного поведения;

в ходе обучения не акцентировать внимание слушателей на масштабности терактов, не демонстрировать натуралистические детали их возможных последствий, избегать запугивания, больше времени отводить на практические действия, в том числе, при обнаружении бесхозных предметов на транспорте, в общественных местах, в учреждениях;

при проведении занятий давать полную информацию, подкрепляемую ссылками на нормативные правовые акты, о юридических последствиях участия в подготовке и осуществлении актов терроризма, а также за распространение ложной информации о возможных террористических актах;

рассматривать с обучаемыми методы вовлечения в террористические организации и способы вербовки исполнителей терактов. Особое внимание уделять на распространенном методе – вовлечении в нетрадиционные религиозные секты и общества, а также возможные пути и способы противодействия вербовщикам;

при обучении необходимо больше внимания уделять на действия при применении токсических веществ, на умение быстрой идентификации применяемого вещества и правилам оказания немедленной медицинской помощи.

Руководители, а также муниципальные служащие и специалисты муниципальных учреждений ответственный за профилактику терроризма, обязаны осуществлять постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий.

3. Требования к уровню освоения курса обучения.

В результате прохождения курса обучения работники учреждений должны знать:

порядок действий при угрозе и в случае совершения террористического акта;

правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим;

практически выполнять основные мероприятия по защите и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения;

четко действовать по сигналам оповещения;

оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

4. Учебно-тематический план.

Программа обучения: обучение муниципальных служащих и специалистов муниципальных учреждений способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта.

Цель обучения: повышение готовности муниципальных служащих и специалистов муниципальных учреждений Полевского городского округа к четким, умелым и адекватным действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его свершения, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта.

№	Наименование тем	Вид занятий	Кол-во часов
1	Действия работников при угрозе террористического акта на территории организации и в случае его совершения.	Лекция	2
2	Тренировка по отработке действий при установлении уровней террористической опасности.	Практические занятия	2
3	Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при совершении террористических актов.	Лекция, практические занятия.	2 2
4	Действия работников организаций при угрозе террористического акта на территории организации и в случае его совершения.	Лекция, практические занятия	2 2
5	Мероприятия по профилактике предупреждению террористических актов и других чрезвычайных ситуаций.	Лекция	2

5. Особенности подготовки и проведения учений и тренировок по действиям работников при угрозе террористического акта на территории организаций и в случае его совершения:

1) основное внимание в ходе тренировок сосредотачивается на отработке приемов и способов защиты персонала учреждения от угроз и совершения террористического акта, а также отрабатываются мероприятия повышающие устойчивость работы учреждения (далее – объекта);

2) тренировки проводятся самостоятельно под руководством руководителей ОМС ПГО и муниципальных учреждений (далее – руководитель тренировки). Продолжительность проведения тренировки зависит от времени, необходимого на выполнение практических

мероприятий, специфики объекта, количества обучаемых, учебных целей и задач, поставленных перед коллективом на тренировку и обычно может составлять до 6 часов;

3) определяя тему и продолжительность тренировки, необходимо учитывать возможность выполнения глубокой и всесторонней проработки учебных вопросов и возможности материально-технического обеспечения тренировки. Перечень и объем выполняемых мероприятия должен позволить проверить на практике реальность осуществления плана действий по минимизации и ликвидации последствий террористического акта на объекте;

4) к участию в тренировке привлекаются все работники учреждения. Руководитель тренировки несет полную ответственность за подготовку организацию и качество ее проведения.

6. Подготовка учений и тренировок.

При подготовке тренировки основное внимание следует уделять эффективному решению вопросов защиты работников, обучающихся и материальных средств от террористических актов, умелым действиям участников учения по сигналам оповещения.

Подготовка тренировки осуществляется лично руководителями ОМС ПГО и муниципальных учреждений с учетом характера деятельности, особенностей территориального размещения, метеорологических условий, состоянии антитеррористической подготовки.

Подготовка к тренировке осуществляется на основании приказов руководителей ОМС ПГО и муниципальных учреждений, которые доводятся до исполнителей не позднее, чем за полтора месяца до начала тренировки.

В период подготовки, на основании указаний руководителя тренировки, разрабатывается «План проведения тренировки», который утверждается руководителем тренировки и доводится до исполнителей не позднее, чем за месяц до ее начала.

В подготовительный период с руководящим составом проводятся инструктивные занятия, в ходе которых уточняются: порядок проведения тренировки, объем и последовательность выполнения учебных мероприятий, меры безопасности, объем и участки имитации, вопросы материально-технического обеспечения и организация взаимодействия между структурными подразделениями, формированиями, а также с соседними организациями (объектами). Качество подготовки всех участников тренировки, наличие и полноту отработанных документов, проверяет руководитель тренировки.

7. Проведение учений и тренировок.

Тренировки проводятся на территории учреждения с максимальным использованием учебно-материальной базы.

Представители территориальных органов федеральных органов власти привлекается для выполнения только тех мероприятий, которые определены планами взаимодействия по предупреждению, ликвидации или минимизации последствий террористического акта или непосредственно вытекают из сложившейся обстановки.

Если обучаемые в ходе тренировки не укладываются в установленные нормативы, а запланированные мероприятия не выполняются в отведенное время, руководитель тренировки повторяет отработку того или иного учебного вопроса.

8. Возможные варианты проведения тренировок:

1) Пример 1. Тренировка по теме «Действия руководящего состава и сотрудников при получении угрозы проведения террористического акта по телефону».

Тренировка обычно начинается с момента передачи дежурным информации о телефонной угрозе и продолжается путем наращивания обстановки и последующих практических действий обучаемых.

На тренировке могут отрабатываться следующие мероприятия:

с руководящим составом принятие решения по предотвращению террористического акта и (или) снижению ущерба и предотвращению потерь среди работников;

с работниками учреждения – действия в случае угрозы взрыва на объекте, практическое использование средств и способов защиты;

2) Пример 2. Тренировка по теме «Действия при обнаружении взрывоопасного предмета и совершении террористического акта».

На этой тренировке представляется возможность проверить реальность планов, при этом могут отрабатываться следующие мероприятия:

порядок выполнения практических мероприятий по повышению устойчивости работы объекта;

организация и практическая выдача средств индивидуальной защиты;

оценка обстановки в очагах химического и биологического поражения (очага поражения АХОВ);

проведение эвакуационных мероприятий.

Помимо этих мероприятий в ходе тренировок могут отрабатываться и другие практические вопросы, перечень и порядок отработки которых зависит от содержания планов действий по предупреждению, ликвидации или минимизации последствий террористического акта.

Для более качественной отработки конкретных вопросов, в соответствии с созданной обстановкой обучаемым могут вручаться заблаговременно разработанные имитационные талоны (с соответствующей обстановке текстуальной информацией).

После выполнения всех учебных вопросов, предусмотренных планом, руководитель тренировки проводит разбор, анализирует и оценивает действия обучаемых. При необходимости по результатам тренировки могут вноситься уточнения в планы действий. Оценка качества проведения тренировки осуществляется в соответствии с установленными критериями учений на объектах.